

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О проекте бюджета Скородненского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов»**

**14 декабря 2017 года.**

Заключение Контрольно-счетной палаты Верховского района на проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О проекте бюджета Скородненского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019- 2020 годов» (далее проект решения) подготовлено на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Верховского района Орловской области части полномочий Скородненского сельского поселения по внешнему финансовому контролю от 25 апреля 2017 года, в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ и иными актами законодательства Российской Федерации, законодательством Орловской области, а также в соответствии с Положением «О Контрольно-счетной палате Верховского района Орловской области».

Заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты Верховского района Орловской области Сапрыкиной Л.В. Проект решения представлен в Контрольно-счетную палату Верховского района 11 декабря 2017 года.

### **В результате проведения экспертизы установлено:**

1. Проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О проекте бюджета Скородненского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов» подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Скородненском сельском поселении Верховского района», иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Орловской области, основных направлений бюджетной и налоговой политики Скородненского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных Постановлением администрации Скородненского сельского поселения №13 от 27 октября 2017 года, показателей развития Скородненского сельского поселения на 2018-2020 годы.

2. Основные параметры бюджета поселения разработаны на основе проекта решения Верховского районного Совета народных депутатов «О

бюджете Верховского района на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов», основных показателей развития Скородненского сельского поселения на 2018-2020 годы, изменений бюджетного и налогового законодательства, информации главных администраторов доходов и анализа динамики поступлений в бюджет поселения за прошлые периоды.

### Основные параметры проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения содержит основные характеристики бюджета

тыс. рублей

| Основные характеристики бюджета поселения | 2017 г.<br>(оценка) | 2018 г. | 2018 г. в % к 2017 г. | 2019 г. | 2019 г. в % к 2018 г. | 2020 г. | 2020 г. в % к 2019 г. |
|-------------------------------------------|---------------------|---------|-----------------------|---------|-----------------------|---------|-----------------------|
| Доходы                                    | 1465,1              | 763,3   | 52,1                  | 763,4   | 100,1                 | 763,4   | 100,0                 |
| Расходы                                   | 1377,6              | 1163,3  | 84,4                  | 1163,4  | 100,1                 | 1163,4  | 100,0                 |
| Дефицит (профицит +)                      | - + 87,5            | - 400,0 |                       | - 400,0 |                       | - 400,0 |                       |

Приложениями к проекту Решения устанавливаются:

- перечень главных администраторов доходов бюджета Скородненского сельского поселения – органов местного самоуправления;
- нормативы отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов и иных платежей, являющихся источником формирования бюджета Скородненского сельского поселения;
- источники финансирования дефицита бюджета Скородненского сельского поселения в 2018 году;
- прогнозируемое поступление доходов в бюджет Скородненского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
- прогнозируемое поступление доходов в бюджет Скородненского сельского поселения на плановый период
- распределение бюджетных ассигнований на 2018 год по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета Скородненского сельского поселения;
- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2019 и 2020 годов по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета Скородненского сельского поселения;



- ведомственная структура расходов бюджета Скородненского сельского поселения на 2018 год;
- ведомственная структура расходов бюджета Скородненского сельского поселения на 2019-2020 годы;
- пояснительная записка к проекту бюджета Скородненского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Скородненского сельского поселения за 2017 год.

### **Общая характеристика проекта решения о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

В соответствии со ст.184,п.3 Бюджетного Кодекса РФ порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, установленных БК РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Во исполнение указанной статьи БК РФ порядок составления проекта бюджета Скородненского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов утвержден Постановлением администрации Скородненского сельского поселения №8-а от 20 июля 2017 года.

Основными направлениями налоговой политики поселения в прогнозируемом периоде определено создание условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета сельского поселения в сложившихся экономических условиях, увеличения налоговых доходов поселения за счет экономического роста и развития внутреннего налогового потенциала, повышения инвестиционной привлекательности территории поселения, усиление работы по улучшению налогового администрирования, сокращению недоимки по местным налогам.

Основными направлениями бюджетной политики определено эффективное расходование средств бюджета, обеспечение полного финансирования принятых обязательств, сокращение обязательств, влекущих за собой необоснованные и малоэффективные бюджетные расходы, отмену необеспеченных достаточным финансированием расходных обязательств.

Проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О проекте бюджета Скородненского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» содержит основные характеристики, предусмотренные ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

### **Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета**

| Наименование показателей | 2017 г.<br>(оценка) | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|--------------------------|---------------------|---------|---------|---------|
| Среднегодовая            | 486                 | 485     | 480     | 475     |

|                                                                                                 |       |       |       |       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|
| численность<br>постоянного<br>населения (чел.)                                                  |       |       |       |       |
| Среднесписочная<br>численность<br>работников (чел.)                                             | 238   | 237   | 237   | 240   |
| Фонд оплаты труда<br>(тыс. руб.)                                                                | 26200 | 27500 | 28800 | 30300 |
| Площадь земель<br>с/хозназначения ( га)                                                         | 3531  | 3531  | 3531  | 3531  |
| Кадастровая оценка<br>земли (тыс. руб.)                                                         | 57026 | 28513 | 28513 | 28513 |
| Инвентаризационная<br>оценка имущества<br>физ. лиц, подлежащая<br>налогообложению<br>(тыс.руб.) | 12868 | 12868 | 12868 | 12868 |

### Доходы проекта бюджета

Динамика поступлений доходов в прогнозируемом периоде представлена в следующей таблице:

|                                                      | 2017г<br>(оценка) | 2018г | 2018г.<br>в %<br>к<br>2017г. | 2019 г. | 2019г.<br>в % к<br>2018г. | 2020 г. | 2020г.<br>в % к<br>2019г. |
|------------------------------------------------------|-------------------|-------|------------------------------|---------|---------------------------|---------|---------------------------|
| <b>Всего налоговых и<br/>неналоговых<br/>доходов</b> | 1035,2            | 500,0 | 48,3                         | 500,0   | 100,0                     | 500,0   | 100,0                     |
| Налог на доходы<br>физ.лиц                           | 66,0              | 60,0  | 90,9                         | 60,0    | 100,0                     | 60,0    | 100,0                     |
| Единый<br>сельхозналог                               | 4,0               | 3,0   | 75,0                         | 3,0     | 100,0                     | 3,0     | 100,0                     |
| Налог на имущество<br>физ. лиц                       | 2,3               | 1,0   | 43,5                         | 1,0     | 100,0                     | 1,0     | 100,0                     |
| Доходы от сдачи в<br>аренду имущества                | 33,4              | 33,0  | 98,8                         | 33,0    | 100,0                     | 33,0    | 100,0                     |
| Земельный налог                                      | 750,0             | 400,0 | 53,3                         | 400,0   | 100,0                     | 400,0   | 100,0                     |
| Доходы от продажи<br>земельных участков              | 166,1             | -     |                              | -       |                           | -       |                           |
| Госпошлина                                           | 2,9               | 3,0   | 103,4                        | 3,0     | 100,0                     | 3,0     | 100,0                     |
| Прочие доходы<br>бюджета                             | 10,5              | -     |                              | -       |                           | -       |                           |
| <b>Безвозмездные<br/>поступления</b>                 | 429,9             | 263,3 | 61,2                         | 263,4   | 100,1                     | 263,4   | 100,0                     |
| Дотации на<br>выравнивание<br>бюджетной              | 224,3             | 224,3 | 100,0                        | 224,3   | 100,0                     | 224,3   | 100,0                     |



|                                                                                                     |               |              |             |              |              |              |              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| обеспеченности                                                                                      |               |              |             |              |              |              |              |
| Субвенции ВУС                                                                                       | 33,8          | 39,0         | 115,4       | 39,1         | 100,1        | 39,1         | 100,0        |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на осуществление полномочий по Соглашениям | 171,8         | -            |             |              |              |              |              |
| <b>Всего доходов</b>                                                                                | <b>1465,1</b> | <b>763,3</b> | <b>52,1</b> | <b>763,4</b> | <b>100,1</b> | <b>763,4</b> | <b>100,0</b> |

Расчеты поступлений налоговых платежей в бюджет поселения соответствуют показателям проекта бюджета и показателям развития Скороднесенского сельского поселения на 2018-2020 годы.

Общие доходы бюджета Скороднесенского сельского поселения в 2018 году прогнозируются в объеме 763,3 тыс. рублей, из них :

- налоговые и неналоговые доходы – 500,0 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления – 263,3 тыс. рублей.

При определении объема поступлений налоговых доходов бюджета поселения применены нормативы отчислений, установленные ст.61.5 Бюджетного Кодекса РФ (в редакции Федерального Закона №383 от 29.11.2014 года).

Налоговые доходы поселения в 2018 году складываются из налога на доходы физических лиц по нормативу 2% в объеме 60,0 тыс. рублей; единого сельскохозяйственного налога по нормативу 30% в объеме 3,0 тыс. рублей; земельного налога по нормативу 100% в объеме 400,0 тыс. рублей; налога на имущество физических лиц по нормативу 100% в сумме 1,0 тыс. рублей; государственной пошлины в размере 3,0 тыс. рублей и доходов от сдачи в аренду имущества по нормативу 100 % в сумме 33,0 тыс. рублей.

Поступление налоговых доходов в 2019 году составят – 500,0 тыс. рублей; в 2020 году – 500,0 тыс. рублей.

**Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2018 году планируются в объеме 263,3 тыс. рублей и распределяются следующим образом:**

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 224,3 тыс. рублей (85,2 % в общем объеме межбюджетных трансфертов);
- субвенции на обеспечение первичного воинского учета – 39,0 тыс. рублей (14,8 %).

**Доля собственных доходов в общем объеме доходной части бюджета составляет 65,5 %.**

В сравнении с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2017 год в 2018 году планируется уменьшение доходной части бюджета на 47,9 %, в том числе:

- уменьшения налога на доходы физических лиц на 6,0 тыс. рублей;  
 - доходов от единого сельскохозяйственного налога на 1,0 тыс. рублей;

- от земельного налога - на 350,0 тыс. рублей;
- налога на имущество – на 1,3 тыс. рублей;
- госпошлины – на 0,1 тыс. рублей;
- доходов от сдачи в аренду имущества – на 0,4 тыс. рублей;

В 2019 году по сравнению с 2018 годом темп роста доходов должен составить 100,1 %, в 2020 году доходы планируются на уровне 2019 года.

### Расходы проекта бюджета на 2018 год

Расходы по разделам и подразделам бюджетной классификации представлены в следующей таблице:

тыс. руб.

| Наименование расходов                           | Р.          | Пр.  | 2017 год<br>(оценка) | 2018 год      | 2018 год<br>к 2017<br>году, % |
|-------------------------------------------------|-------------|------|----------------------|---------------|-------------------------------|
| <b>Общегосударственные расходы</b>              | <b>0100</b> |      | <b>1155,5</b>        | <b>1022,0</b> | <b>88,4</b>                   |
| Глава муниципального образования                | 0100        | 0102 | 439,5                | 419,0         | 95,3                          |
| Функционирование местных администраций          | 0100        | 0104 | 716,0                | 600,0         | 83,8                          |
| Проведение выборов                              | 0100        | 0107 | -                    | -             |                               |
| Резервные фонды органов местного самоуправления | 0100        | 0111 | -                    | 2,0           | -                             |
| Другие общегосударственные вопросы              | 0100        | 0113 | -                    | 1,0           |                               |
| <b>Национальная оборона</b>                     | <b>0200</b> |      | <b>33,8</b>          | <b>39,0</b>   | <b>115,4</b>                  |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка       | 0200        | 0203 | 33,8                 | 39,0          | 115,4                         |
| <b>Национальная безопасность</b>                | <b>0300</b> |      | <b>-</b>             | <b>11,0</b>   |                               |
| Защита населения и территории от последствий ЧС | 0300        | 0309 | -                    | 3,0           |                               |
| Обеспечение пожарной безопасности               | 0300        | 0310 | -                    | 8,0           |                               |
| <b>Национальная экономика</b>                   | <b>0400</b> |      | <b>170,0</b>         | <b>41,0</b>   | <b>24,1</b>                   |
| Дорожное хозяйство                              | 0400        | 0409 |                      | 40,0          |                               |
| Другие вопросы в                                | 0400        | 0412 |                      | 1,0           |                               |



|                                                                                            |      |      |               |               |             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|---------------|---------------|-------------|
| области национальной экономики                                                             |      |      |               |               |             |
| Жилищно-коммунальное хозяйство                                                             | 0500 |      | 17,5          | 48,3          | в 2,7 р.    |
| Благоустройство                                                                            | 0500 | 0503 | 17,5          | 48,3          | в 2,7 р.    |
| Физическая культура и спорт                                                                | 1100 | 1105 | -             | 1,0           |             |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 1400 | 1403 | 0,8           | 1,0           |             |
| <b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>                                                                      |      |      | <b>1377,6</b> | <b>1163,3</b> | <b>84,4</b> |
| Дефицит(-);Профицит(+)                                                                     |      |      | - 87,5        | - 400,0       |             |

Расходы бюджета Скородненского сельского поселения на 2018 год планируются в объеме 1163,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на 2018 год планируются в объеме 1022,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета на 2017 год 11,6 % или на 133,5 тыс. руб. Доля указанных расходов в общем объеме расходов составит 87,8 % или на 4,0% выше, чем ожидается в 2017 году (83,8%).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» составят 419,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения за 2017 год на 4,7 %.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0104 «Функционирование местных администраций» планируются в объеме 600,0 тыс. рублей, что составляет 83,8 % к ожидаемому исполнению за 2017 год.

В составе расходов бюджета поселения на 2018 год предусматривается резервный фонд Администрации Скородненского сельского поселения в объеме 2,0 тыс. рублей. Объем резервного фонда не превышает ограничений, установленных статьями 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» на 2018 год планируются в объеме 39,0 тыс. рублей и будут направлены на мобилизационную и вневойсковую подготовку населения. Доля указанных расходов в общем объеме расходной части бюджета составит 3,3 %.

Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность» на 2018 год планируются в сумме 11,0 тыс. рублей и будут направлены на обеспечение пожарной безопасности в сумме 8,0 тыс. рублей и на защиту населения и территории от последствий ЧС в сумме 3,0 тыс. рублей. Доля указанных расходов бюджета в общей расходной части составит 0,9%.

По разделу 0400 «Национальная экономика» бюджетные ассигнования на 2018 год планируются в объеме 41,0 тыс.рублей или 3,5 % в общем объеме расходной части бюджета.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы составят 48,3 тыс. рублей, что в 2,7 раза выше ожидаемых расходов 2017 года. Планируемые бюджетные ассигнования предполагается направить на благоустройство.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» расходы в 2018 году планируются в сумме 1,0 тыс. рублей или 0,1 % в общем объеме расходов бюджета поселения.

Межбюджетные трансферты по разделу 1400 (подразделу 1403) составят 1,0 тыс. руб. Доля указанных расходов в общем объеме расходов в 2018 году составит 0,1 %.

Расходы проекта бюджета на плановый период 2018 и 2019 годов представлены в следующей таблице:

тыс. руб.

| Наименование                                    | Р           | Пр          | 2019 г.       | 2020 г.       |
|-------------------------------------------------|-------------|-------------|---------------|---------------|
| <b>Общегосударственные вопросы</b>              | <b>0100</b> |             | <b>1022,0</b> | <b>1022,0</b> |
| Функционирование высшего должностного лица      | 0100        | 0102        | 419,0         | 419,0         |
| Функционирование местных администраций          | 0100        | 0104        | 600,0         | 600,0         |
| Резервные фонды                                 | 0100        | 0111        | 2,0           | 2,0           |
| Другие общегосударственные вопросы              | 0100        | 0113        | 1,0           | 1,0           |
| <b>Национальная оборона</b>                     | <b>0200</b> |             | <b>39,1</b>   | <b>39,1</b>   |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка       | 0200        | 0203        | 39,1          | 39,1          |
| <b>Национальная безопасность</b>                | <b>0300</b> |             | <b>11,0</b>   | <b>11,0</b>   |
| Защита населения и территорий от последствий ЧС | 0300        | 0309        | 3,0           | 3,0           |
| Пожарная безопасность                           | 0300        | 0310        | 8,0           | 8,0           |
| <b>Национальная экономика</b>                   | <b>0400</b> |             | <b>41,0</b>   | <b>11,0</b>   |
| Дорожное хозяйство                              | 0400        | 0409        | 40,0          | 10,0          |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0400        | 0412        | 1,0           | 1,0           |
| <b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>           | <b>0500</b> |             | <b>20,3</b>   | <b>16,6</b>   |
| Благоустройство                                 | 0500        | 0503        | 20,3          | 16,6          |
| <b>Физическая культура и спорт</b>              | <b>1100</b> | <b>1105</b> | <b>1,0</b>    | <b>5,0</b>    |
| <b>Межбюджетные трансферты</b>                  | <b>1400</b> | <b>1403</b> | <b>1,0</b>    | <b>1,0</b>    |
| условно-утвержденные расходы                    |             |             | 28,1          | 61,8          |
| <b>Всего расходов</b>                           |             |             | <b>1163,4</b> | <b>1163,4</b> |



Бюджет Скородненского сельского поселения на 2018 год сформирован с дефицитом в объеме 400,0 тыс. рублей. При определении объема дефицита на 2018 год применена статья 92.1 пункт 3, абз.3 Бюджетного Кодекса РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

В проекте бюджета Скородненского сельского поселения на 2018 год осуществление муниципальных внутренних заимствований не планируется, верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте решения о бюджете не предусматривается.

Муниципальные целевые программы, бюджетные инвестиции в 2018 году и на плановый период 2019-2020 годов в проекте бюджета не планируются.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов не планируются.

Распорядителем средств бюджета в планируемом периоде является администрация Скородненского сельского поселения.

### ВЫВОДЫ:

1. Проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» по основным направлениям соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Рекомендовать проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» к рассмотрению и утверждению.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Верховского района



Л.В.Сапрыкина