

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

20 декабря 2018 года.

Заключение Контрольно-счетной палаты Верховского района на проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее проект решения) подготовлено на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Верховского района Орловской области части полномочий Скородненского сельского поселения по внешнему финансовому контролю от 30 марта 2018 года, в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ и иными актами законодательства Российской Федерации, законодательством Орловской области, а также в соответствии с Положением «О Контрольно-счетной палате Верховского района Орловской области».

Заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты Верховского района Орловской области Сапрыкиной Л.В. Проект решения представлен в Контрольно-счетную палату Верховского района 14 декабря 2018 года.

В результате проведения экспертизы установлено:

1. Проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Скородненском сельском поселении Верховского района», иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Орловской области, основных направлений бюджетной и налоговой политики Скородненского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных Постановлением администрации Скородненского сельского поселения №24 от 27 ноября 2018 года, показателей развития Скородненского сельского поселения на 2019-2021 годы.

2. Основные параметры бюджета поселения разработаны на основе проекта решения Верховского районного Совета народных депутатов «О

бюджете Верховского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», основных показателей развития Скородненского сельского поселения на 2019-2021 годы, изменений бюджетного и налогового законодательства, информации главных администраторов доходов и анализа динамики поступлений в бюджет поселения за прошлые периоды.

- Основные параметры проекта бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения содержит основные характеристики бюджета
тыс. рублей

Основные характеристики бюджета поселения	2018 г. (оценка)	2019 г.	2019 г. в % к 2018 г.	2020 г.	2020 г. в % к 2019 г.	2021 г.	2021 г. в % к 2020 г.
Доходы	985,5	791,9	80,3	691,9		701,9	101,4
Расходы	1098,6	1141,9	103,9	1141,9	100,0	1151,9	100,9
Дефицит - (профицит +)	- 113,1	- 350,0		- 450,0		- 450,0	

Приложениями к проекту Решения устанавливаются:

- перечень главных администраторов доходов бюджета Скородненского сельского поселения – органов местного самоуправления;
- нормативы отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов и иных платежей, являющихся источником формирования бюджета Скородненского сельского поселения;
- источники финансирования дефицита бюджета Скородненского сельского поселения в 2019 году;
- прогнозируемое поступление доходов в бюджет Скородненского сельского поселения на 2019 год;
- прогнозируемое поступление доходов в бюджет Скородненского сельского поселения на плановый период 2020 и 2021 годов;
- распределение бюджетных ассигнований на 2019 год по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета Скородненского сельского поселения;
- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2020 и 2021 годов по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета Скородненского сельского поселения;

- ведомственная структура расходов бюджета Скородненского сельского поселения на 2019 год;
- ведомственная структура расходов бюджета Скородненского сельского поселения на 2020 и 2021 годы;
- пояснительная записка к проекту бюджета Скородненского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Скородненского сельского поселения за 2018 год.

Общая характеристика проекта решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со ст.184,п.3 Бюджетного Кодекса РФ порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, установленных БК РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Во исполнение указанной статьи БК РФ порядок составления проекта бюджета Скородненского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден Постановлением администрации Скородненского сельского поселения №19-Б от 20 июля 2018 года.

Основными направлениями налоговой политики поселения в прогнозируемом периоде определено создание условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета сельского поселения в сложившихся экономических условиях, увеличения налоговых доходов поселения за счет экономического роста и развития внутреннего налогового потенциала, повышения инвестиционной привлекательности территории поселения, усиление работы по улучшению налогового администрирования, сокращению недоимки по местным налогам, совершенствование местного налогового законодательства в целях приведения его в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве.

Основными направлениями бюджетной политики определено обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета; переход к программно-целевому методу планирования, направленному на достижение результативности бюджетных средств; повышение эффективности предоставляемых муниципальных услуг; усиление муниципального финансового контроля в части эффективности использования бюджетных средств.

Проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» содержит основные характеристики, предусмотренные ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

Наименование показателей	2018 г. (оценка)	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Среднегодовая численность постоянного населения (чел.)	479	480	480	475
Среднесписочная численность работников (чел.)	238	237	237	240
Фонд оплаты труда (тыс. руб.)	26200	27500	28800	30300
Площадь земель с/хозназначения (га)	3531	3531	3531	3531
Кадастровая оценка земли (тыс. руб.)	42500	43563	43563	44625
Инвентаризационная оценка имущества физ. лиц, подлежащая налогообложению (тыс.руб.)	12868	12868	12868	12868

Доходы проекта бюджета

Динамика поступлений доходов в прогнозируемом периоде представлена в следующей таблице:

	2018 г (оценка)	2019 г	2019 г. в % к 2018 г.	2020 г.	2020г. в % к 2019г.	2021 г.	2021г. в % к 2020г.
Всего налоговых и неналоговых доходов	713,8	615,0	86,1	515,0	83,7	525,0	101,9
Налог на доходы физ.лиц	62,0	62,0	100,0	62,0	100,0	62,0	100,0
Единый сельхозналог	5,2	5,0	96,1	5,0	100,0	5,0	100,0
Налог на имущество физ. лиц	3,2	3,0	93,7	3,0	100,0	3,0	100,0
Доходы от сдачи в аренду имущества	33,4	33,0	98,8	33,0	100,0	33,0	100,0
Земельный налог	610,0	510,0	83,6	410,0	80,4	420,0	102,4
Доходы от продажи земельных участков	-	-		-		-	
Госпошлина	-	2,0		2,0	100,0	2,0	100,0
Безвозмездные поступления	271,7	176,9	65,1	176,9	100,0	176,9	100,0
Дотации на	202,1	148,0	73,2	148,0	100,0	148,0	100,0

выравнивание бюджетной обеспеченности							
Субвенции ВУС	43,6	28,9	66,3	28,9	100,0	28,9	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на осуществление полномочий по Соглашениям	26,0	-					
Всего доходов	985,5	791,9	80,3	691,9	87,4	701,9	101,4

Расчеты поступлений налоговых платежей в бюджет поселения соответствуют показателям проекта бюджета и показателям развития Скороднесенского сельского поселения на 2019-2021 годы.

Общие доходы бюджета Скороднесенского сельского поселения в 2019 году прогнозируются в объеме 791,9 тыс. рублей, из них :

- налоговые и неналоговые доходы – 615,0 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления – 176,9 тыс. рублей.

При определении объема поступлений налоговых доходов бюджета поселения применены нормативы отчислений, установленные ст.61.5 Бюджетного Кодекса РФ (в редакции Федерального Закона №383 от 29.11.2014 года).

Налоговые доходы поселения в 2019 году складываются из налога на доходы физических лиц по нормативу 2% в объеме 62,0 тыс. рублей; единого сельскохозяйственного налога по нормативу 30% в объеме 5,0 тыс. рублей; земельного налога по нормативу 100% в объеме 510,0 тыс. рублей; налога на имущество физических лиц по нормативу 100% в сумме 3,0 тыс. рублей; государственной пошлины в размере 2,0 тыс. рублей и доходов от сдачи в аренду имущества по нормативу 100 % в сумме 33,0 тыс. рублей.

Поступление налоговых доходов в 2020 году составят – 515,0 тыс. рублей; в 2021 году – 525,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году планируются в объеме 176,9 тыс. рублей и распределяются следующим образом:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 148,0 тыс. рублей (83,7 % в общем объеме межбюджетных трансфертов);
- субвенции на обеспечение первичного воинского учета – 28,9 тыс. рублей (16,3 %).

Доля собственных доходов в общем объеме доходной части бюджета составляет 77,7 %.

В сравнении с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2018 год в 2019 году планируется уменьшение доходной части бюджета на 19,7 %, в том числе:

- доходов от единого сельскохозяйственного налога на 0,2 тыс. рублей;
- от земельного налога - на 100,0 тыс. рублей;
- налога на имущество – на 0,2 тыс. рублей;
- доходов от сдачи в аренду имущества – на 0,4 тыс. рублей,

В 2020 году по сравнению с 2019 годом доходы уменьшатся на 12,6%, в 2021 году доходы увеличатся по сравнению с 2020 годом на 1,4 %.

Расходы проекта бюджета на 2019 год

Расходы по разделам и подразделам бюджетной классификации представлены в следующей таблице:

тыс. руб.

Наименование расходов	Р.	Пр.	2018 год (оценка)	2019 год	2019 год к 2018 году, %
Общегосударственные расходы	0100		1022,0	1033,0	101,1
Глава муниципального образования	0100	0102	253,6	420,0	165,6
Функционирование местных администраций	0100	0104	768,4	610,0	79,4
Проведение выборов	0100	0107	-	-	
Резервные фонды органов местного самоуправления	0100	0111	-	2,0	-
Другие общегосударственные вопросы	0100	0113	-	1,0	
Национальная оборона	0200		43,6	28,9	66,3
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0200	0203	43,6	28,9	66,3
Национальная безопасность	0300		-	11,0	
Защита населения и территории от последствий ЧС	0300	0309	-	3,0	
Обеспечение пожарной безопасности	0300	0310	-	8,0	
Национальная экономика	0400		25,9	31,0	119,7
Дорожное хозяйство	0400	0409	25,9	30,0	119,7

Другие вопросы в области национальной экономики	0400	0412		1,0	
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500		6,0	37,0	в 6 р.
Благоустройство	0500	0503	6,0	37,0	в 6 р.
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	1400	1403	0,9	1,0	111,1
ВСЕГО РАСХОДОВ			1098,6	1141,9	103,4
Дефицит(-);Профицит(+)			- 113,1	- 350,0	

Расходы бюджета Скородненского сельского поселения на 2019 год планируются в объеме 1141,9 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы на 2019 год планируются в объеме 1033,0 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки исполнения бюджета на 2018 год 1,1 % или на 10,0 тыс. руб. Доля указанных расходов в общем объеме расходов составит 90,5% или на 2,5 % ниже, чем ожидается в 2018 году (93,0%).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» составят 420,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения за 2018 год на 65,6 %.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0104 «Функционирование местных администраций» планируются в объеме 610,0 тыс. рублей, что составляет 79,4 % к ожидаемому исполнению за 2018 год.

В составе расходов бюджета поселения на 2019 год предусматривается резервный фонд Администрации Скородненского сельского поселения в объеме 2,0 тыс. рублей. Объем резервного фонда не превышает ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» на 2019 год планируются в объеме 28,9 тыс. рублей и будут направлены на мобилизационную и вневойсковую подготовку населения. Доля указанных расходов в общем объеме расходной части бюджета составит 2,5 %.

Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность» на 2019 год планируются в сумме 11,0 тыс. рублей и будут направлены на обеспечение пожарной безопасности в сумме 8,0 тыс. рублей и на защиту населения и территории от последствий ЧС в сумме 3,0 тыс. рублей. Доля указанных расходов бюджета в общей расходной части составит 0,9%.

По разделу 0400 «Национальная экономика» бюджетные ассигнования на 2019 год планируются в объеме 31,0 тыс.рублей или 2,7 % в общем объеме расходной части бюджета.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы составят 37,0 тыс. рублей, что в 6 раз выше ожидаемых расходов 2018 года. Планируемые бюджетные ассигнования предполагается направить на благоустройство.

Межбюджетные трансферты по разделу 1400 (подразделу 1403) составят 1,0 тыс. руб. Доля указанных расходов в общем объеме расходов в 2019 году составит 0,08 %.

Расходы проекта бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов представлены в следующей таблице:

тыс. руб.

Наименование	Р	Пр	2020 г.	2021 г.
Общегосударственные вопросы	0100		1033,0	1033,0
Функционирование высшего должностного лица	0100	0102	420,0	420,0
Функционирование местных администраций	0100	0104	420,0	420,0
Резервные фонды	0100	0111	2,0	2,0
Другие общегосударственные вопросы	0100	0113	1,0	1,0
Национальная оборона	0200		28,9	28,9
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0200	0203	28,9	28,9
Национальная безопасность	0300		11,0	11,0
Защита населения и территорий от последствий ЧС	0300	0309	3,0	3,0
Пожарная безопасность	0300	0310	8,0	8,0
Национальная экономика	0400		11,0	11,0
Дорожное хозяйство	0400	0409	10,0	10,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0400	0412	1,0	1,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500		29,2	10,8
Благоустройство	0500	0503	29,2	10,8
Межбюджетные трансферты	1400	1403	1,0	1,0
условно-утвержденные расходы			27,8	56,2
Всего расходов			1141,9	1151,9

Бюджет Скородненского сельского поселения на 2019 год сформирован с дефицитом в объеме 350,0 тыс. рублей. При определении объема дефицита на 2019 год применена статья 92.1 пункт 3, абз.3 Бюджетного Кодекса РФ. Источником финансирования дефицита бюджета

определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

В проекте бюджета Скородненского сельского поселения на 2019 год осуществление муниципальных внутренних заимствований не планируется, верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте решения о бюджете не предусматривается.

Муниципальные целевые программы, бюджетные инвестиции в 2019 году и на плановый период 2020 и 2021 годов в проекте бюджета не планируются.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не планируются.

Распорядителем средств бюджета в планируемом периоде является администрация Скородненского сельского поселения Верховского района Орловской области.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по основным направлениям соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Рекомендовать проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к рассмотрению и утверждению.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Верховского района



Л.В.Сапрыкина