

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

**13 декабря 2019 года.**

Заключение Контрольно-счетной палаты Верховского района на проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее проект решения) подготовлено на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Верховского района Орловской области части полномочий Скородненского сельского поселения по внешнему финансовому контролю от 11 апреля 2019 года, в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ и иными актами законодательства Российской Федерации, законодательством Орловской области, а также в соответствии с Положением «О Контрольно-счетной палате Верховского района Орловской области».

Заклучение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты Верховского района Орловской области Сапрыкиной Л.В. Проект решения представлен в Контрольно-счетную палату Верховского района 11 декабря 2019 года.

### **В результате проведения экспертизы установлено:**

1. Проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Скородненском сельском поселении Верховского района», иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Орловской области, основных направлений бюджетной и налоговой политики Скородненского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных Постановлением администрации Скородненского сельского поселения №11а от 11 ноября 2019 года, показателей развития Скородненского сельского поселения на 2020-2022 годы.

2. Основные параметры бюджета поселения разработаны на основе проекта решения Верховского районного Совета народных депутатов «О бюджете Верховского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», основных показателей развития Скородненского сельского поселения

на 2020-2022 годы, изменений бюджетного и налогового законодательства, информации главных администраторов доходов и анализа динамики поступлений в бюджет поселения за прошлые периоды.

### **Основные параметры проекта бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения содержит основные характеристики бюджета  
тыс. рублей

| <b>Основные характеристики бюджета поселения</b> | <b>2019 г.<br/>(оценка)</b> | <b>2020 г.</b> | <b>2020<br/>г. в<br/>% к<br/>2019<br/>г.</b> | <b>2021<br/>г.</b> | <b>2021<br/>г. в<br/>% к<br/>2020<br/>г.</b> | <b>2022 г.</b> | <b>2022<br/>г. в<br/>% к<br/>2021<br/>г.</b> |
|--------------------------------------------------|-----------------------------|----------------|----------------------------------------------|--------------------|----------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------|
| Доходы                                           | 1046,4                      | 895,6          | 85,6                                         | 930,3              | 103,9                                        | 955,0          | 102,7                                        |
| Расходы                                          | 897,0                       | 1295,6         | 144,4                                        | 1330,3             | 102,7                                        | 1355,0         | 101,8                                        |
| Дефицит<br>(профицит +)                          | - + 149,4                   | - 400,0        |                                              | - 400,0            |                                              | - 400,0        |                                              |

Приложениями к проекту Решения устанавливаются:

- перечень главных администраторов доходов бюджета Скородненского сельского поселения – органов местного самоуправления;
- нормативы отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов и иных платежей, являющихся источником формирования бюджета Скородненского сельского поселения;
- источники финансирования дефицита бюджета Скородненского сельского поселения в 2020 году;
- прогнозируемое поступление доходов в бюджет Скородненского сельского поселения на 2020 год;
- прогнозируемое поступление доходов в бюджет Скородненского сельского поселения на плановый период 2021 и 2022 годов;
- распределение бюджетных ассигнований на 2020 год по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета Скородненского сельского поселения;
- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2021 и 2022 годов по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета Скородненского сельского поселения;
- ведомственная структура расходов бюджета Скородненского сельского поселения на 2020 год;
- ведомственная структура расходов бюджета Скородненского сельского поселения на 2021 и 2022 годы;



- пояснительная записка к проекту бюджета Скородненского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Скородненского сельского поселения за 2019 год.

### **Общая характеристика проекта решения о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со ст.184,п.3 Бюджетного Кодекса РФ порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, установленных БК РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Во исполнение указанной статьи БК РФ порядок составления проекта бюджета Скородненского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден Постановлением администрации Скородненского сельского поселения №6-а от 19 июля 2019 года.

Основными направлениями налоговой политики поселения в прогнозируемом периоде определено создание условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета сельского поселения в сложившихся экономических условиях, увеличения налоговых доходов поселения за счет экономического роста и развития внутреннего налогового потенциала, повышения инвестиционной привлекательности территории поселения, усиление работы по улучшению налогового администрирования, сокращению недоимки по местным налогам, совершенствование местного налогового законодательства в целях приведения его в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве, усиление работы по улучшению налогового администрирования, актуализации баз данных, сокращению недоимки по местным налогам.

Основными направлениями бюджетной политики определено обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета; переход к программно-целевому методу планирования, направленному на достижение результативности бюджетных средств; повышение эффективности предоставляемых муниципальных услуг; усиление муниципального финансового контроля в части эффективности использования бюджетных средств. Основным приоритетом бюджетных расходов является обеспечение сбалансированности бюджета поселения.

Проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» содержит основные характеристики, предусмотренные ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

### **Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета**

| Наименование<br>показателей                                                                     | 2019 г.<br>(оценка) | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------|---------|---------|
| Среднегодовая<br>численность<br>постоянного<br>населения (чел.)                                 | 479                 | 480     | 480     | 475     |
| Среднесписочная<br>численность<br>работников (чел)                                              | 238                 | 237     | 237     | 240     |
| Фонд оплаты труда<br>(тыс. руб.)                                                                | 26200               | 27500   | 28800   | 30300   |
| Площадь земель<br>с/хозназначения ( га)                                                         | 3531                | 3531    | 3531    | 3531    |
| Кадастровая оценка<br>земли (тыс. руб.)                                                         | 56840               | 63530   | 66870   | 69100   |
| Инвентаризационная<br>оценка имущества<br>физ. лиц, подлежащая<br>налогообложению<br>(тыс.руб.) | 12868               | 12868   | 12868   | 12868   |

### Доходы проекта бюджета

Динамика поступлений доходов в прогнозируемом периоде представлена в следующей таблице:

|                                                           | 2019 г.<br>(оценка) | 2020 г.      | 2020 г.<br>в %<br>к<br>2019 г. | 2021 г.      | 2021г.<br>в % к<br>2020г. | 2022 г.      | 2022г.<br>в % к<br>2021г. |
|-----------------------------------------------------------|---------------------|--------------|--------------------------------|--------------|---------------------------|--------------|---------------------------|
| <b>Всего налоговых и<br/>неналоговых<br/>доходов</b>      | <b>711,9</b>        | <b>748,0</b> | <b>105,1</b>                   | <b>782,0</b> | <b>104,5</b>              | <b>805,0</b> | <b>102,9</b>              |
| Налог на доходы<br>физ.лиц                                | 85,0                | 70,0         | 82,3                           | 73,0         | 104,3                     | 75,0         | 102,7                     |
| Единый<br>сельхозналог                                    | 40,1                | 40,0         | 99,9                           | 41,0         | 102,5                     | 42,0         | 102,4                     |
| Налог на имущество<br>физ. лиц                            | 18,4                | 5,0          | 27,2                           | 5,0          | 100,0                     | 5,0          | 100,0                     |
| Доходы от сдачи в<br>аренду имущества                     | 33,4                | 33,0         | 99,9                           | 33,0         | 100,0                     | 33,0         | 100,0                     |
| Земельный налог                                           | 535,0               | 600,0        | 112,1                          | 630,0        | 105,0                     | 650,0        | 103,2                     |
| Госпошлина                                                | -                   | -            | -                              | -            | -                         | -            | -                         |
| <b>Безвозмездные<br/>поступления</b>                      | <b>334,5</b>        | <b>147,6</b> | <b>44,1</b>                    | <b>148,3</b> | <b>100,5</b>              | <b>150,0</b> | <b>101,1</b>              |
| Дотации на<br>выравнивание<br>бюджетной<br>обеспеченности | 148,0               | 61,1         | 41,3                           | 61,1         | 100,0                     | 61,1         | 100,0                     |
| Дотации на<br>поддержку мер по                            |                     | 50,0         |                                | 50,0         | 100,0                     | 50,0         | 100,0                     |



|                                                                                                                          |               |              |             |              |              |              |              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| обеспечению<br>сбалансированности<br>бюджетов                                                                            |               |              |             |              |              |              |              |
| Субвенции ВУС                                                                                                            | 36,2          | 36,5         | 100,8       | 37,2         | 101,9        | 38,9         | 104,6        |
| Межбюджетные<br>трансферты,<br>передаваемые<br>бюджетам<br>поселений на<br>осуществление<br>полномочий по<br>Соглашениям | 150,3         | -            |             |              |              |              |              |
| <b>Всего доходов</b>                                                                                                     | <b>1046,4</b> | <b>895,6</b> | <b>85,6</b> | <b>930,3</b> | <b>103,9</b> | <b>955,0</b> | <b>102,6</b> |

Расчеты поступлений налоговых платежей в бюджет поселения соответствуют показателям проекта бюджета и показателям развития Скороднесенского сельского поселения на 2020-2022 годы.

Общие доходы бюджета Скороднесенского сельского поселения в 2020 году прогнозируются в объеме 895,6 тыс. рублей, из них :

- налоговые и неналоговые доходы – 748,0 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления – 147,6 тыс. рублей.

При определении объема поступлений налоговых доходов бюджета поселения применены нормативы отчислений, установленные ст.61.5 Бюджетного Кодекса РФ (в редакции Федерального Закона №383 от 29.11.2014 года).

Налоговые доходы поселения в 2020 году складываются из налога на доходы физических лиц по нормативу 2% в объеме 70,0 тыс. рублей; единого сельскохозяйственного налога по нормативу 30% в объеме 40,0 тыс. рублей; земельного налога по нормативу 100% в объеме 600,0 тыс. рублей; налога на имущество физических лиц по нормативу 100% в сумме 5,0 тыс. рублей; доходов от сдачи в аренду имущества по нормативу 100 % в сумме 33,0 тыс. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2021 году составят – 782,0 тыс. рублей; в 2022 году – 805,0 тыс. рублей.

**Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году планируются в объеме 147,6 тыс. рублей и распределяются следующим образом:**

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 61,1 тыс. рублей (41,4 % в общем объеме межбюджетных трансфертов);
- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 50,0 тыс. рублей (33,9 %);
- субвенции на обеспечение первичного воинского учета – 36,5 тыс. рублей (24,7 %).

**Доля собственных доходов в общем объеме доходной части бюджета составляет 83,5 %.**

В сравнении с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2019 год в 2020 году планируется уменьшение доходной части бюджета на 14,4 % или 150,8 тыс. рублей, в том числе:

- налога на доходы физических лиц - на 15,0 тыс. рублей;
- налога на имущество – на 13,4 тыс. рублей.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом доходы увеличатся на 3,9 %, в 2022 году доходы увеличатся по сравнению с 2021 годом на 2,6 %.

## ■ Расходы проекта бюджета на 2020 год

Расходы по разделам и подразделам бюджетной классификации представлены в следующей таблице:

| тыс. руб.                                       |             |      |                   |               |                         |
|-------------------------------------------------|-------------|------|-------------------|---------------|-------------------------|
| Наименование расходов                           | Р.          | Пр.  | 2019 год (оценка) | 2020 год      | 2020 год к 2019 году, % |
| <b>Общегосударственные расходы</b>              | <b>0100</b> |      | <b>823,0</b>      | <b>1098,0</b> | <b>133,4</b>            |
| Глава муниципального образования                | 0100        | 0102 | -                 | 420,0         |                         |
| Функционирование местных администраций          | 0100        | 0104 | 823,0             | 675,0         | 82,0                    |
| Проведение выборов                              | 0100        | 0107 | -                 | -             |                         |
| Резервные фонды органов местного самоуправления | 0100        | 0111 | -                 | 2,0           | -                       |
| Другие общегосударственные вопросы              | 0100        | 0113 | -                 | 1,0           |                         |
| <b>Национальная оборона</b>                     | <b>0200</b> |      | <b>30,5</b>       | <b>36,5</b>   | <b>119,7</b>            |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка       | 0200        | 0203 | 30,5              | 36,5          | 119,7                   |
| <b>Национальная безопасность</b>                | <b>0300</b> |      | <b>-</b>          | <b>11,0</b>   |                         |
| Защита населения и территории от последствий ЧС | 0300        | 0309 | -                 | 3,0           |                         |
| Обеспечение пожарной безопасности               | 0300        | 0310 | -                 | 8,0           |                         |
| <b>Национальная экономика</b>                   | <b>0400</b> |      | <b>35,2</b>       | <b>31,0</b>   | <b>88,1</b>             |
| Дорожное хозяйство                              | 0400        | 0409 | 35,2              | 30,0          | 85,2                    |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0400        | 0412 |                   | 1,0           |                         |
| <b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>           | <b>0500</b> |      | <b>7,3</b>        | <b>118,1</b>  | <b>в 16 р.</b>          |
| Уличное освещение                               | 0500        | 0503 | 7,3               | 15,0          | в 2 р.                  |



|                                                                                            |      |      |        |         |          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|--------|---------|----------|
| Благоустройство                                                                            | 0500 | 0503 |        | 103,1   |          |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 1400 | 1403 | 1,0    | 1,0     | 100,0    |
| <b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>                                                                      |      |      | 897,0  | 1295,6  | в 1,4 р. |
| Дефицит(-); Профицит(+)                                                                    |      |      | +149,4 | - 400,0 |          |

**Расходы бюджета Скородненского сельского поселения на 2020 год планируются в объеме 1295,6 тыс. рублей.**

Бюджетные ассигнования по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на 2020 год планируются в объеме 1098,0 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки исполнения бюджета за 2019 год 33,4 % или на 275,0 тыс. руб. Доля указанных расходов в общем объеме расходов составит 84,7 % или на 7,0% ниже, чем ожидается в 2019 году (91,7%).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» составят 420,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0104 «Функционирование местных администраций» планируются в объеме 675,0 тыс. рублей, что составляет 82,0 % к ожидаемому исполнению за 2019 год.

В составе расходов бюджета поселения на 2020 год предусматривается резервный фонд Администрации Скородненского сельского поселения в объеме 2,0 тыс. рублей. Объем резервного фонда не превышает ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» на 2020 год планируются в объеме 36,5 тыс. рублей и будут направлены на мобилизационную и вневойсковую подготовку населения. Доля указанных расходов в общем объеме расходной части бюджета составит 2,8 %.

Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность» на 2020 год планируются в сумме 11,0 тыс. рублей и будут направлены на обеспечение пожарной безопасности в сумме 8,0 тыс. рублей и на защиту населения и территории от последствий ЧС в сумме 3,0 тыс. рублей. Доля указанных расходов бюджета в общей расходной части составит 0,8 %.

По разделу 0400 «Национальная экономика» бюджетные ассигнования на 2020 год планируются в объеме 31,0 тыс. рублей или 2,4 % в общем объеме расходной части бюджета.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы составят 118,1 тыс. рублей, что в 16 раз выше ожидаемых расходов 2019 года. Планируемые бюджетные ассигнования предполагается направить на

благоустройство в сумме 103,1 тыс. рублей и уличное освещение в сумме 15,0 тыс. рублей.

**Межбюджетные трансферты по разделу 1400** (подразделу 1403) составят 1,0 тыс. руб. Доля указанных расходов в общем объеме расходов в 2020 году составит 0,08 %.

**Расходы проекта бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов** представлены в следующей таблице:

|                                                 |             | тыс. руб.   |               |               |
|-------------------------------------------------|-------------|-------------|---------------|---------------|
| Наименование                                    | Р           | Пр          | 2021 г.       | 2022 г.       |
| <b>Общегосударственные вопросы</b>              | <b>0100</b> |             | <b>1148,0</b> | <b>1198,0</b> |
| Функционирование высшего должностного лица      | 0100        | 0102        | 420,0         | 420,0         |
| Функционирование местных администраций          | 0100        | 0104        | 705,0         | 735,0         |
| Резервные фонды                                 | 0100        | 0111        | 2,0           | 2,0           |
| Другие общегосударственные вопросы              | 0100        | 0113        | 1,0           | 1,0           |
| <b>Национальная оборона</b>                     | <b>0200</b> |             | <b>37,2</b>   | <b>38,9</b>   |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка       | 0200        | 0203        | 37,2          | 38,9          |
| <b>Национальная безопасность</b>                | <b>0300</b> |             | <b>11,0</b>   | <b>11,0</b>   |
| Защита населения и территорий от последствий ЧС | 0300        | 0309        | 3,0           | 3,0           |
| Пожарная безопасность                           | 0300        | 0310        | 8,0           | 8,0           |
| <b>Национальная экономика</b>                   | <b>0400</b> |             | <b>11,0</b>   | <b>6,0</b>    |
| Дорожное хозяйство                              | 0400        | 0409        | 10,0          | 5,0           |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0400        | 0412        | 1,0           | 1,0           |
| <b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>           | <b>0500</b> |             | <b>89,8</b>   | <b>34,3</b>   |
| Благоустройство                                 | 0500        | 0503        | 74,8          | 19,3          |
| Уличное освещение                               | 0500        | 0503        | 15,0          | 15,0          |
| <b>Межбюджетные трансферты</b>                  | <b>1400</b> | <b>1403</b> | <b>1,0</b>    | <b>1,0</b>    |
| <b>условно-утвержденные расходы</b>             |             |             | <b>32,3</b>   | <b>65,8</b>   |
| <b>Всего расходов</b>                           |             |             | <b>1330,3</b> | <b>1355,0</b> |

Бюджет Скородненского сельского поселения на 2020 год сформирован с дефицитом в объеме 400,0 тыс. рублей. При определении объема дефицита на 2020 год применена статья 92.1 пункт 3, абз.3 Бюджетного Кодекса РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

В проекте бюджета Скородненского сельского поселения на 2020 год осуществление муниципальных внутренних заимствований не планируется, верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте решения о бюджете не предусматривается.



Муниципальные целевые программы, бюджетные инвестиции в 2020 году и на плановый период 2021 и 2022 годов в проекте бюджета не планируются.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов не планируются.

Распорядителем средств бюджета в планируемом периоде является администрация Скородненского сельского поселения Верховского района Орловской области.

### **ВЫВОДЫ:**

1. Проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по основным направлениям соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

1. Рекомендовать проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к рассмотрению и утверждению.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Верховского района



Л.В.Сапрыкина